

# 共青团陕西省委 陕西省教育厅 陕西省少工委

陕团联发〔2017〕87号



## 共青团陕西省委 陕西省教育厅 陕西省少工委关于印发《陕西省少先队 改革方案》的通知

各市（杨凌示范区、韩城市）团委、教育局、少工委，省直机关团工委、省高教团工委、石油普教管理中心：

《陕西省少先队改革方案》已经省委党的制度建设改革专项小组审定，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

(此页无正文)



2017年12月29日

# 陕西省少先队改革方案

为深入贯彻落实中央、省委党的群团工作会议精神和《中共陕西省委关于进一步加强少年儿童和少先队工作的意见》要求，根据团中央、教育部及全国少工委《少先队改革方案》，结合陕西实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以保持和增强政治性、先进性、群众性为基本要求，坚持少先队作为中国特色社会主义事业战略预备队的基本定位和促进少年儿童全面发展的工作主线，按照省第十三次党代会安排部署，紧紧围绕立德树人的根本任务，推进少先队工作改革创新，增强少先队的思想性、先进性、自主性、实践性，增强少先队员的光荣感和组织归属感，更好地服务少年儿童快乐生活、全面发展、健康成长，教育引导全省少年儿童传承弘扬延安精神，听党的话、跟党走，自觉培育和践行社会主义核心价值观，为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着。

### （二）基本原则

——坚持党的领导。始终坚持党的领导，自觉贯彻党的教育方针，深化全团带队、团教协作、队教协同，把握少先队组织属性，把党的要求贯彻落实到少先队改革和工作的各方面、全过程，坚定不移走中国特色社会主义少年儿童组织发展道路，更好地引

领全省少年儿童牢记和践行党的教导，立志向、有梦想，热爱党、热爱祖国、热爱人民，从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造，德智体美全面发展，早日成为担负民族复兴大任的时代新人。

——牢记队的使命。以思想引导为灵魂，坚持开展组织教育、自主教育、实践活动，大力开展爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义远大理想教育，教育引导少年儿童听党的话、跟党走，做到爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义，立志做中国特色社会主义和共产主义事业接班人，准备着为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

——服务队员成长。落实立德树人的根本任务，把竭诚为少年儿童健康成长服务作为工作的出发点和落脚点，尊重少年儿童主体地位和特点需求，遵循少年儿童成长规律和党领导的少年儿童组织发展规律，坚持全童入队、育人为本，主动参与素质教育，激发少年儿童自信自强、创新创造精神。一切从少年儿童的生活实际出发，发挥少先队员小主人作用，生动活泼、创造性地开展工作。维护少年儿童合法权益。

——打牢基层基础。树立基层第一的观念，搞好基础建设，坚持强基固本，激发组织活力。充分调动基层的积极性、主动性、创造性，尊重基层首创精神，注重提炼、推广各级少先队组织的好做法好经验。千方百计推动工作力量和服务资源不断向基层倾斜，从政策、机制、环境等方面支持基层，努力使少先队改革成果更多惠及基层。

——积极继承创新。围绕党和国家事业发展目标，适应工业

化、信息化、城镇化、市场化、国际化发展要求，紧跟共青团改革和教育改革步伐，坚持问题导向，既继承历史经验，发扬优良传统，又解放思想，实事求是，与时俱进，切实解决脱离少年儿童实际、与时代发展不相适应的突出问题，虚功实做，难事长做，更好地履行为党做好少年儿童群众工作的职责。

### （三）主要目标

与共青团工作衔接，与基础教育改革衔接，推进少先队工作制度化和专业化、时代化、系统化和与学校教育的特色差异化发展。通过改革，使少先队作为党领导的少年儿童群众组织的特点更加鲜明，让少先队员更喜欢少先队，光荣感和组织归属感显著增强，少先队吸引力、凝聚力进一步提高；让辅导员更热爱少先队，获得感显著增强，专业化能力水平进一步提高；让学校更重视少先队，少先队集体和活动更有活力，在立德树人中的独特作用和贡献度、价值创造进一步提高；让家庭和社会更支持少先队，发挥少先队的桥梁和纽带作用，少先队的服务能力和影响力进一步提升。

## 二、改革措施

当前，陕西少先队存在的主要问题是：少先队员的光荣感和组织归属感不强，辅导员队伍专业化程度不够，少先队组织的吸引力、凝聚力和影响力不够。具体表现在：部分市、县（区）少工委运行机制不完善，少先队区域发展、城乡发展不平衡，初中、农村、社区少先队工作依然薄弱，基层基础工作不规范，组织活力不足；少先队教育内容、形式、载体与少年儿童成长需求和时代要求不够适应，组织教育不够系统、少先队员自主性发挥不充

分、实践活动不足，特色不突出，活动存在成人化、形式化、课堂化现象；少先队教育与国民教育有机融合度不够，与学校工作协调不够，与家庭、社会生活衔接不够紧密，维护队员权益不足，服务队员成长的项目较少；少先队工作队伍专业性、稳定性不够，少先队辅导员待遇落实不到位，少先队工作的政策支持和保障不完善、不充分等。为克服解决这些问题，提出以下改革措施。

### （一）改革少先队领导体制和运行机制

**1. 完善少先队代表大会制度。**严格落实少先队组织工作办法。小学和初中学校每学年召开一次少先队代表大会（简称“少代会”），县（市、区）级少代会每三年召开一次，全省和市级少代会每五年召开一次。增强少代会的代表性。各级少代会少先队员代表由少先队员选举产生。学校少代会代表以少先队员代表为主体。县（区）级及以上少代会代表中，少先队员代表要占50%以上比例；成人代表在同级党、团组织的领导下推选产生，少先队辅导员、中小学校长、志愿辅导员、少年儿童教育机构、社会组织、研究机构 and 高校等各有关方面一线代表要占成人代表60%以上比例。

扩大代表大会代表参与渠道。少先队员代表要征集队员意见建议，向大会提交红领巾小心愿小建议。成人代表要经常到学校、校外活动场所、社区等少年儿童集中的地方走访，了解反映队员需求和队员、辅导员、家长、社会各界人士等意见建议。全省各级少先队工作委员会（简称“少工委”）建立答复、办理或反映代表意见建议制度。

**2. 完善少先队工作委员会制度。**规范少工委建设，省、市、

县少工委推广双主任制度，由同级团委和教育行政部门分管领导担任，日常工作机构设在团委。增强各级少工委委员的代表性，积极发展基层和社会各界委员。省、市、县级少工委中来自基层单位的委员要占50%以上。省、市、县级少工委设挂职、兼职副主任。推动中小学成立由校长、书记、分管德育工作的副校长、大队辅导员、德育主任、中队辅导员、志愿辅导员、家长代表等参加的学校少工委。

健全各级少工委运行和决策机制。各级少工委建立主任会议制度，及时研究和协调落实少先队重要工作。省少工委主任办公会议每季度召开1次，按照议题内容邀请相关系统和领域少工委委员列席。全省各级少工委通过向少先队员和辅导员征求意见，向共青团和少先队智库、教育和少年儿童等有关研究机构、专业人士咨询等，加强对重大问题的研究，提高决策科学化水平。建立各级少工委经常性联系委员制度，采取调研讨论、走访约见、召开座谈会和网络新媒体、电话联系等形式，听取委员对少工委重要决策、重要措施等方面的意见、建议和要求，听取委员对所代表类别关注的少年儿童及少先队热点、难点问题的反映，了解委员的思想、工作、学习、生活和履行职能等方面的情况。

完善全体委员会议议事建言机制。省少工委围绕少年儿童发展成长、少先队改革建设等设立专门委员会。建立委员重点发言制度，推动委员围绕议题开展前期调研，在全体委员会议上建言献策。建立委员提案制度，推动委员围绕少年儿童和少先队重点工作，以及少先队员、少先队辅导员和少先队工作者们主要诉求、普遍关心事项提出提案，各级少工委办公室按照全年受理、分批

处理、集中报告的形式征集和办理，每个专门委员会每年至少提交 1 份建议书，每位委员在任期内每年至少提出 1 份提案。

完善日常工作机制。按照队章和全国少工委、团省委有关规定，省少工委加强对全省少先队工作的领导，加强对市级少代会和地方少工委的指导。省、市、县级少工委每年至少召开 1 次全体委员会议并形成制度。健全团教协作、队教协同开展重点工作调查研究、推动落实、资源支持、督导考核和基层满意度测评等工作机制，定期了解同级团组织和教育部门相关重点工作。

## （二）加强少先队基层组织建设

**3. 巩固中小学少先队组织基础。**完善中小学少先队基本组织制度，全省各级教育行政部门和学校要支持少先队组织按照章程和少工委要求独立自主地开展工作，在全省中小学建立少先队大队，一至八年级各班建立中队，合理建立小队。规范基础队务，加强学校少先队标准化建设。坚持全童入队，规范队前教育和入队程序。落实中小学贯通的队籍管理制度，推行少先队员登记表，队员转学或小学毕业升入初中随转队籍。实施活力工程，活跃少先队大、中、小队。建立少先队员成长档案并纳入中小生素质评价体系，创新推广雏鹰奖章体系。适应基础教育办学模式改革，加强民办学校、改制学校、特教学校、国际合作办学等少先队基础建设。

**4. 加强初中少先队和团队衔接工作。**加强中学团委对初中少先队工作的领导，建立中学团干部、优秀教师兼任少先队辅导员制度，以团前教育、推优入团为重点开展工作。初一年级全面建立少先队组织，普遍规范举行初中少先队建队仪式。初中队员日

常可佩戴队徽，集会等活动时统一戴红领巾。创新初中少先队组织教育、自主教育、实践活动方式和载体，开展适合初中生特点的工作和活动，做好与志愿服务、学生社团、学生会活动的结合。健全少年团校、团课制度。完善推优入团制度，规范推优入团标准及程序，推荐优秀少先队员作团的发展对象，推优入团应体现班级中队全体少先队员的意见，年满13周岁特别优秀的少先队员可以入团并保留队籍。

**5. 拓展校外和社区少先队工作。**积极依托区域化团建，在街道、乡镇、社区和当地各条战线团组织带领下，整合用好城乡团内外各类阵地，组织开展社区、校外少先队活动，大力发展直接服务少年儿童和家庭的“微心愿”征集、“情暖童心”等公益项目。共青团组织和教育、民政等部门密切协作，探索建立社区少先队组织。充分发挥青少年事务社工、青年志愿者的作用，探索“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范）、热心家长、社会各界专业人士在校外和社区少先队工作中发挥作用的机制。鼓励和推动各级少先队组织积极开展有利于少年儿童健康成长的各类校外实践活动。

**6. 加强农村和革命老区、贫困地区少先队工作。**与党政有关对口支援帮扶、基层联系点等制度安排相衔接，推动城市与农村、贫困地区之间少先队组织、少先队员、辅导员交流和结对互助。围绕扶贫攻坚总目标，突出关爱农村留守儿童、进城务工人员随迁子女、残疾少年儿童等重点少年儿童群体，广泛开展城乡少先队“手拉手”、校内“手拉手”互助活动，形成城乡、校内少先队互联互帮互学机制。紧密结合教育扶贫，助力脱贫攻坚，推动

将农村少先队工作纳入教育部门相关工作机制，保障农村少先队组织基本条件，开展有农村特点的少先队活动和适合农村少年儿童需要的服务。发挥我省“红领巾专项基金”作用，创设援助项目，动员社会力量和资源向农村倾斜，帮助支持革命老区、贫困地区少先队基础设施建设，加强辅导员队伍建设。

**7. 加强少先队组织文化建设。**根据时代发展和少年儿童特点，规范发展少先队基本组织文化。按照国家标准，规范红领巾、队旗、队徽、队歌、队礼、呼号、作风、入队誓词、队委标志、鼓号、队服等少先队标志、标识及其使用，推进依法保护。在校内外少先队活动和阵地中积极使用少先队标志和组织文化各种标识。加强学校少先队队室建设，确保每个中小学都有少先队阵地，每所城市中小学校和乡镇中心校都建有少先队标准化队室。加强学校鼓号队建设，定期组织开展省、市、县级少先队鼓号队交流展演活动。建好用好红领巾广播站、电视台、宣传栏、中队角、中队园地和少先队新媒体等阵地。规范少先队主题队会、队日基本程序。深化仪式教育，创新入队仪式、初中建队仪式、离队仪式和雏鹰奖章颁章仪式、检阅仪式、升旗仪式、祭奠先烈仪式等，建立少先队分层仪式教育体系，增强仪式庄重感、参与感。

### **（三）改革创新少先队教育和活动方式**

**8. 创新思想政治引领和价值引领。**发挥少先队思想育人作用，教育引导少年儿童打下“五爱”政治情感的基础、人生观的基础、社会主义道德的基础，确立听党的话、跟党走的政治方向，树立中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。坚持开展中国特色社会主义和中华民族伟大复兴中国梦教育，培育和践行

社会主义核心价值观，将思想政治教育、品德教育贯穿少先队教育全过程，坚持形象化、情感化、榜样化、行动化，以体验教育为基本途径，帮助少年儿童形成基础的世界观、人生观、价值观，培养少年儿童好思想、好品行、好习惯。深化理想信念教育，注重加强革命文化教育，运用好红色教育资源，在我省少年儿童中间传承弘扬延安精神，抓住节庆日、纪念日和重大时间节点，坚持落小落细落实、儿童化生活化时代化，深化“红领巾大讲堂”宣教载体，创新“红领中心向党”“红领巾相约中国梦”“延安精神代代传”“红领巾小小讲解员”“红色寻访”“争当美德小达人”“优秀传统文化在我身边”等主题活动。创新少先队教育方式，注重精准引导，加强队章和少先队基本知识教育，系统开展爱党教育，党团队相衔接的组织意识教育，爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义远大理想教育，中华优秀传统文化教育、民族团结教育、法治教育、国防教育和道德教育等，增强少先队思想教育的科学性有效性。

**9. 充分发挥少先队组织作用。**增强少先队员的集体主义精神和小主人意识，共同创建自主、平等、友爱、向上的大中小队集体，发动每一位队员主动融入队集体，履行队员义务，发挥自己所长，活跃集体活动，共享快乐生活。以少先队中、小队和雏鹰假日小队、红领巾小社团等形式，组织全体少先队员积极开展群众性少先队集体活动。注重普及，力求每一个少先队中队人人可为、常态可为，借助家长和社会各界人士力量，在校内外创新开展“小小志愿者”活动，在中队集体里广泛开展“红领巾小健将”等足球和体育游戏活动、“红领巾小百灵”歌咏活动、“红领巾小

书虫”读书活动、“红领巾小创客”创新创意创造活动、“红领巾小主人”岗位服务活动等，深化“雏鹰奖章”的系统过程激励，培养锻炼全体少先队员的社会责任感、创新精神和实践能力。

**10. 锻炼培养少先队员自主能力。**充分尊重少年儿童的自主性，大力倡导少先队员在辅导员指导下自主管组织、自主建阵地、自主搞活动，注重自我教育、同伴教育，鼓励队员自主实践，保护好、锻炼好队员们的自主意识、自主能力。大力倡导少先队活动由少先队员自主设计、组织、评价，保持少年儿童自己的特点和言行，坚决杜绝成人化。创新少先队大中队委员、小队长岗位设置，实行民主选举、定期轮换，锻炼培养小骨干，发挥带头作用。建设少先队小骨干培训基地。探索建设红领巾理事会，畅通少先队员自主参与少先队工作决策渠道，充分体现少先队员的心声和意愿。

**11. 创新丰富实践活动品牌。**各级教育行政部门要在中小学一至八年级普遍落实每周1课时少先队活动课制度，突出少先队员主体地位和实践体验特色，不得挤占侵占，避免课堂化。加强少先队活动课指导，加强我省《少先队活动》教材的配发和使用，研发课程教辅用书等配套资源，建立完善少先队活动课教研制度。大力支持、积极鼓励基层少先队组织开展生动活泼、时代感强的主题队日和课内外、校内外少先队实践活动。围绕素质教育，连接学校、家庭与社会，大力发展少先队实践活动品牌。完善扩大并积极参与少年儿童校外活动服务联盟，推广成立少年儿童夏冬令营活动社团组织，按照专业标准，争取各级财政和社会支持，大力开展公益性、普惠性夏冬令营等假日活动。发挥我省红色教

育和科教文化资源优势，大力支持开展少先队红色文化、探知探索、吃苦体验等研学旅行。创新发展红领巾小小讲解员、平安行动、手拉手、少年军校、少年科学院、红领巾法学院、知心家庭学校等品牌活动项目。大力探索开发队员喜闻乐见的、健康快乐的创新创造活动和时尚项目。

**12. 健全少先队激励机制。**以雏鹰奖章为基本载体，结合工作实际，建立人人可行、天天可为的少先队员各级激励体系。创新榜样教育，大力树立宣传新时期少年儿童可亲、可信、可学的榜样，用身边的人、身边的事教育少年儿童。开展“最美少年”“美德少年”“最美辅导员”“最美集体”等群众性推荐活动，引领少年儿童学习英雄人物、先进人物、美好事物。培养宣传网上的少年儿童正面偶像。完善优秀少先队员、少先队辅导员、少先队集体评选表彰机制，推动各级少先队评选表彰纳入同级人社部门表彰评优工作管理体系，受到表彰的大中队优秀辅导员应享受同级优秀教师的待遇，加大对一线优秀少先队辅导员的表彰、宣传和培养力度。扎实开展红领巾示范校、红旗大队等先进基层单位评选命名工作。建立对校长、家长、教育工作者和社会各界人士激励机制，颁授“星星火炬奖章”。联合教育、人力资源和社会保障部门深化开展少先队活动展示暨教学能手评选等教研科研竞赛活动，积极开展面向基层的公益性推选竞赛、展示交流活动。

#### （四）努力提升少先队服务能力

**13. 建设少先队社会化工作平台。**深化与团的事业化工作平台和团属单位的合作，在开发产品、开展活动、整合资源、服务

基层等方面为少先队工作服务。争取党政支持，借助团内资源，整合社会力量，探索联合企事业单位、社会组织等承接政府专项工作和购买服务的有效方式。

建好用好少先队社会化活动阵地。联合教育等相关部门和群团组织，加强市、县（区）青少年宫、青少年活动中心（营地）场所建设，在适合少年儿童教育的博物馆、美术馆、图书馆、体育馆等各类场所建立青少年教育基地，推动各类少年儿童校外活动场所、公共文化服务场所和社会文化教育设施，面向所有少年儿童免费开放，提供公益服务，开展实践教育，支持少先队活动。依托青年之家等青少年综合服务平台，建设少先队活动阵地。充分依托基层党群活动场所、社区、“乡村学校少年宫”、机关和企事业单位、部队营地等，共建共享，拓展活动阵地。动员各类资源，大力推动少年儿童校外活动营地建设。与各类社会文化教育和服务机构合作，联建少年儿童实践体验基地。教育部门把少先队阵地建设纳入中小学校整体发展规划，列入我省“双高双普”评估验收标准和教育均衡发展评价体系。

建设“网上少先队”。倡导全体少先队辅导员积极用好网络，建好少先队网络社区等工作平台，直接服务引导少年儿童。加强对少年儿童和基层少先队组织用网情况调查研究。依托“智慧团建”推进“智慧队建”，探索建立少先队“雏鹰争章”等电子队务和基层组织、队员、辅导员、各级少工委信息管理系统。依托“青年之声”建设“少年之声”。构建少先队传媒体系。建立面向全省少年儿童的微信公众号、微博和各级少工委微信公众号、微博。用好中国少年先锋队网、未来网。健全以少先队工作网站、

微信、微博、APP 等为主的新媒体工作格局，推进各级少先队组织新媒体工作平台互联互通。深化少年儿童网络素养教育，教育引导少年儿童合理使用网络，控制上网时间，绿色上网。加强各级少先队组织对自身网站和网络新媒体应用的管理。支持少年月刊杂志社围绕职能定位，复合发展、改革创新、发展壮大。加强与广播、电视、报刊等媒体和中央驻省、省级主要新闻单位、主流媒体、门户网站的合作。

多生产推广少年儿童喜欢的优秀文化产品。争取宣传、新闻出版、广电影视、文化艺术、网络管理等部门和单位支持，联合专业力量，实施少年儿童文化艺术作品产品研发推广工程，大力创作、研发推广思想性、艺术性、时代感强的童谣、图书、歌曲、电影、动漫、游戏、音乐舞蹈、电视、微电影、微视频、舞台艺术、数字出版等优秀文化艺术产品。

加强与兄弟省份少年儿童和少先队组织的沟通交流，积极参与同港澳台地区少年儿童和少年儿童组织、工作机构的交流。参与与国外有关少年儿童和少年儿童工作的组织、机构的友好交往。

**14. 服务少年儿童成长需求。**强化服务意识，关切队员成长，倾听队员心声，围绕少先队员的需要和家长期盼、党政关心、社会关注的问题，找准切入点，设计开展“四点半课堂”“红领巾家长理事会”等具体服务项目，精准服务少年儿童在平安自护、身心健康、学习成长、人际交往、社会生活、网络安全等各方面需求。积极承接政府少年儿童事务。通过依法公募、众筹及政府向社会力量购买服务等方式积极动员社会各方面力量，开拓服务

项目，挖掘服务资源，打造服务品牌。通过手拉手、微心愿圆梦等多种方式，为农村留守儿童、进城务工人员随迁子女、城乡贫困家庭、残疾、孤儿和患重大疾病等困难少年儿童群体办实事、解难事、做好事。

联合团的权益工作部门和专业力量，建立了解、反映少年儿童意愿、呼声和诉求的工作机制和快速反应机制，依法有序代表少年儿童表达诉求、解决问题，依法积极介入、主动发声并协助处理典型性重大个案维权，参与推动完善未成年人法律体系和地方法规体系建设、落实未成年人司法保护制度。

#### （五）强化少先队工作专业支持

**15. 建设高素质少先队辅导员和工作者队伍。**构建“专业辅导员+志愿辅导员”的基本工作队伍。建立省、市、县、乡（镇）、学校等各级少先队总辅导员和中小学少先队辅导员队伍体系。落实和完善总辅导员设置管理办法，严格执行按同级团委副职配备市、县级总辅导员相关要求。推行少先队辅导员专业标准。规范辅导员选拔、配备、聘任、管理、培训、奖励和调整。不断完善少先队辅导员资格证书管理办法等少先队辅导员任职资格、工作考核、专业发展相关政策，推进辅导员职称评聘“双线晋升”，制定实施细则，畅通成长发展通道。建立命名全省各级少先队辅导员培训基地，积极参与辅导员远程培训平台建设。全面实施辅导员全员培训，规范培训内容、课程、课时、教材、师资，普及学习中央和省委精神、政策理论、少先队业务和专业知识技能。将少先队辅导员培训纳入团干部和中小学教师培训体系。培养少先队辅导员名师、骨干，纳入各级中小学教师培养序列。尊

重和服务辅导员，以多种形式开展经常性研讨联谊活动，加强对辅导员的人文关怀。积极聘请“五老”、热心家长、解放军指战员、有关社会组织和社会各界专业人士等担任少先队志愿辅导员，推动落实志愿辅导员注册管理、分级聘任、培训制度。建立完善志愿辅导员激励机制，纳入优秀少先队辅导员、优秀志愿者表彰。

加强思想教育和培训，教育引导全体少先队工作干部和少先队辅导员增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高思想政治素质和专业能力水平。推动全省各级团委少先队工作干部，落实好“8+4”常态化下沉基层、“4+1”向基层服务对象报到、“1+100”直接联系青年等制度安排，直接联系、直接服务、直接引导基层少先队组织、少先队员和辅导员。建立健全少先队工作干部调研制度，推动全体少先队工作干部经常性深入中小学驻校蹲点，了解基层实际，与少年儿童和辅导员、教职员工、家长等交朋友，调查研究、开展工作、解决问题。

**16. 加强少先队理论研究和专业支持。**充分调动各级少工委和基层少先队组织积极性，充分借助共青团智库和教育及社会研究机构、专业力量，以马克思主义为指导，深入研究阐释中央和省委精神，研究当代陕西少年儿童发展规律和时代特征，开展少先队史论法研究，加强少先队工作重大课题研究，参与国际比较研究。落实少先队组织和工作标准规范体系。加强与相关高校和科研机构等合作，依靠高校推进“少年儿童组织与思想意识教育”二级学科建设，建立一批少先队专业学科实践基地，培养理论与实践结合的少先队专业人才并推动就业，参与联办学术刊物，为

少先队工作改革创新提供智力支持。加强各级少先队工作学会、少先队名师工作室等研究机构建设，做好少先队辅导员培训培养和少先队专业理论研究。省、市、县普遍建立少先队工作学会和少先队中心教研组。发挥老少先队工作者、少先队名师等作用，推动群众性科研活跃，定期组织开展少先队学科理论优秀案例的征集和评选工作，推动研究成果转化运用。

#### （六）优化完善少先队工作支持保障

**17. 推动纳入党委和政府相关制度安排。**将少先队改革纳入全省群团改革总体安排，研究制定少先队改革措施。推动将少年儿童和少先队工作纳入青少年事业的整体格局和统筹规划，纳入各级党委听取团组织工作汇报、研究青少年工作的专题会议和党政青少年事务联席会议等制度安排。推动省委《关于进一步加强少年儿童和少先队工作的意见》精神的落地生根，制定完善各级党委和政府加强少年儿童和少先队工作配套政策，推动建立落实有关少先队政策的协调督导机制，将少年儿童和少先队工作纳入政府督查、教育督导范畴。

**18. 加强全团带队工作。**加强各级团组织对少先队工作的具体领导，主动带思想、带组织、带工作、带队伍、带作风。建立各级团的领导班子定期听取少工委工作汇报制度，每年专题研究两次以上少先队工作，及时协调解决重大问题。将少先队工作纳入各级共青团工作总体安排，加强各级少工委特别是区县少工委建设，配齐配强少先队工作部门和专职干部并保持相对稳定，根据少先队工作特点和实际需要选配挂职、兼职干部。保证各级少工委必要的工作经费。在团干部培训中设立少先队工作内容，每

次培训安排不少于 1 课时，加大对少先队辅导员培训的支持力度，将骨干辅导员培训纳入团干部培训体系。建立完善共青团各战线和团属单位、媒体在工作力量、资源、项目上支持少先队工作的机制。建立少先队组织、工作、活动绩效评价和服务少年儿童满意度评价制度。深入研究完善有关少先队政策制度，不断推进制度机制创新。

**19. 完善团教协作机制。**以少工委工作机制为基础，建立健全县级以上团委和教育行政部门定期协商研究少先队工作机制，每半年（学期）研究 1 次以上。建立县级以上团委和教育部门重大工作及时沟通机制，团委主动加强沟通，在涉及中小學生、青少年、共青团和少先队的重要政策和工作部署出台前互通情况、听取意见。各级教育部门将少先队工作作为基础教育的重要组成部分，充分发挥在中小学党建工作中的作用，纳入基础教育综合改革范畴，纳入各级政府教育督导，纳入学校工作总体布局，一起规划、部署、检查、保障，加强对少先队工作的督导指导和考核评价，在中小学校长和党组织负责人培训中设立少先队工作内容，每次培训安排不少于 1 课时。实行省、市级教育行政部门选派干部到同级少工委挂职、兼职制度。

各地小学和初中要保障少先队工作基本条件。中小学校长和党组织负责人要切实重视支持少先队工作。学校要将少先队工作纳入党建工作和教育教学整体工作计划、考核评价，普遍开展中小学少先队活动课，确保充足的少先队活动时间，大力支持少先队创造性开展校内外实践活动，支持建设好少先队集体，保证学校少先队队室、鼓号队、红领巾广播站（电视台、网站，有条件

的地方)、宣传栏、中队阵地等基本阵地和配备,积极创造校内外少先队实践活动阵地,保证少先队工作必要的经费、物资,建立健全少先队工作考核评价激励机制,发挥好少先队组织在学校教育中的独特作用。中小学少先队开展相关活动及购置队报队刊、少先队专业杂志、图书、红领巾、队徽、队干部标志、设施设备所需经费,可在学校公用经费中列支。

各地小学和初中要设置大队辅导员岗位,一定规模的学校可设总辅导员。选配优秀教师担任大队辅导员(总辅导员)、中队辅导员。全面落实并保障大队辅导员(总辅导员)的校级副职管理人员职级待遇,并纳入后备干部培养。将大队辅导员(总辅导员)、中队辅导员从事少先队工作纳入教师绩效考核和评比表彰奖励。建立健全少先队辅导员以“少先队活动”等科目参评中小学教师职称“双线晋升”制度。鼓励和支持大队辅导员参加少先队业务知识学习、辅导员技能提升培训。

### 三、组织实施

陕西省少先队改革方案由团省委、省教育厅、省少工委联合下发。在全国少工委、团省委和省教育厅的领导下,省少工委负责具体组织实施,市、县(区)少工委负责落实执行,稳妥有序推进改革,务求实效。改革方案落实情况纳入各级共青团、少先队组织和教育部门考核内容。

本方案适用于全省各级少先队组织。