

渭南市临渭区国土空间 总体规划

(2021—2035年)

[公众征求意见稿]

二〇二三年十月

目录

CONTENTS

1

走进临渭，三贤故里，东府文化之根

2

战略引领，高质量发展活力中心城市

3

空间优化，构建美丽国土新格局

4

风貌塑造，彰显东府文化新魅力

5

尊重自然，加强资源保护与利用

6

高效治理，推动国土整治与修复

7

强化支撑，提升城市安全与韧性

8

聚焦城区，建设高品质宜居城市

9

规划保障，完善实施保障体系

01

走进临渭 三贤故里，东府文化之根

1.1 走进临渭

1.2 规划范围

1.3 规划原则



1.1 走进临渭

临渭区地处关中平原东部，位于**晋陕豫黄河金三角区域**、西安1小时通勤圈范围内，是关中东部的交通“陆港”。



临渭区是东府区域**经济、政治中心**，传承了以**京畿文化**和**近现代文化**为主的地域特色东府文化体系，是**中华民族的发祥地之一**，史称“**省垣首辅**”“**形胜甲于三秦**”。区域南高北低，地貌类型多样；**渭河**经中部自西蜿蜒东流，**零河、洛河、赤水河**自南向北成“川”字形注入渭河。构成**山峰起伏，丘陵连绵，河溪交汇，塬面相接**的地貌景观。



1.2 规划范围

规划层次

全域和中心城区两个层次。

规划范围

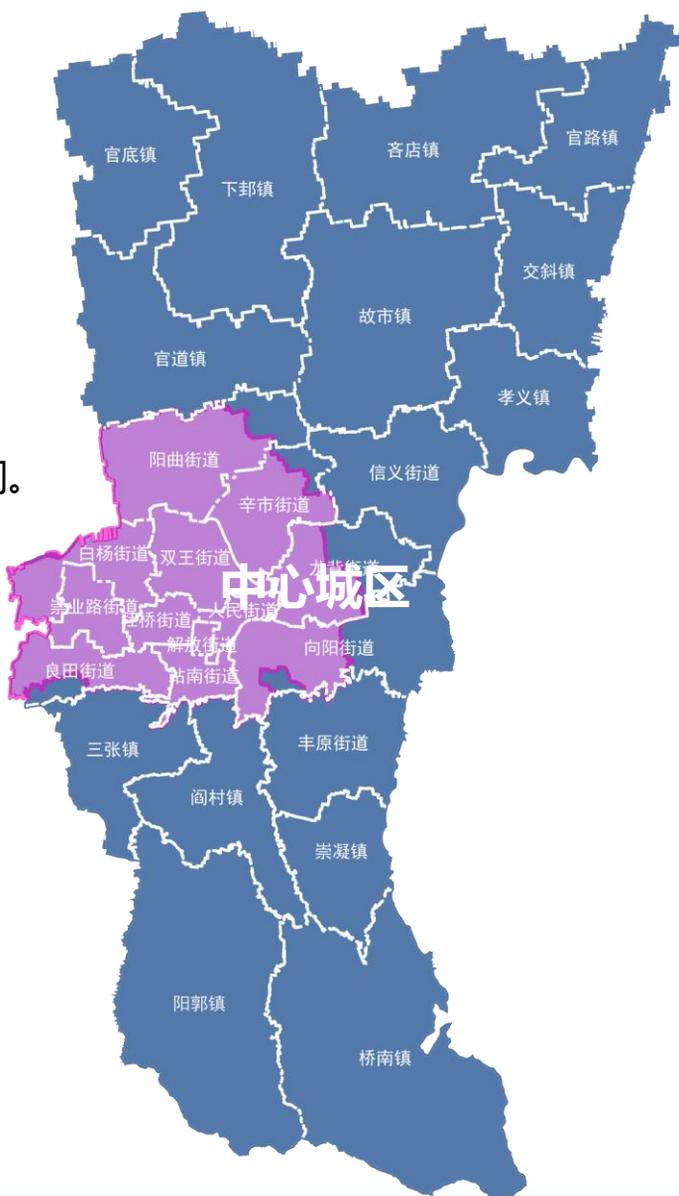
全域行政辖区全部国土空间。

总面积**1263.77**平方公里。

中心城区

阳曲街道、辛市街道、白杨街道、双王街道、杜桥街道、解放街道、人民街道等**12**个街道。

总面积**197.86**平方公里。



1.3 规划原则

生态优先，强化底线思维

以人为本，提升城市品质

区域协同，落实重大战略

公众参与，加强社会协同



02

战略引领 高质量发展活力中心城市

2.1 发展愿景

2.2 战略定位

2.3 发展目标

2.4 发展规模



2.1 发展愿景



黄河中游生态保护和 高质量发展活力中心城市

2.2 战略定位

1

创新创业活力中心城市

2

陕西特色现代农业集聚区

3

渭南现代服务业引领区

4

全域美好生活示范区

2.3 发展目标

功能完善、高质量发展的国土空间格局全面形成

国土
格局

农业
空间

耕地有效保护，农业增产增收

生态底线牢筑，环境质量改善

生态
空间

城镇
空间

城镇空间优化，工业提质增效

文化空间彰显，城乡风貌焕新

文化
空间

支撑
体系

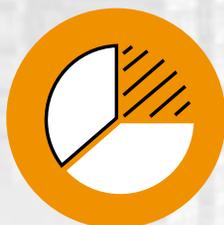
区域协调发展，配套建设完善

2.4 发展规模



常住人口

133
万人



城镇化率

77.4
%



中心城区人口

103
万人

03

空间优化 构建美丽国土新格局

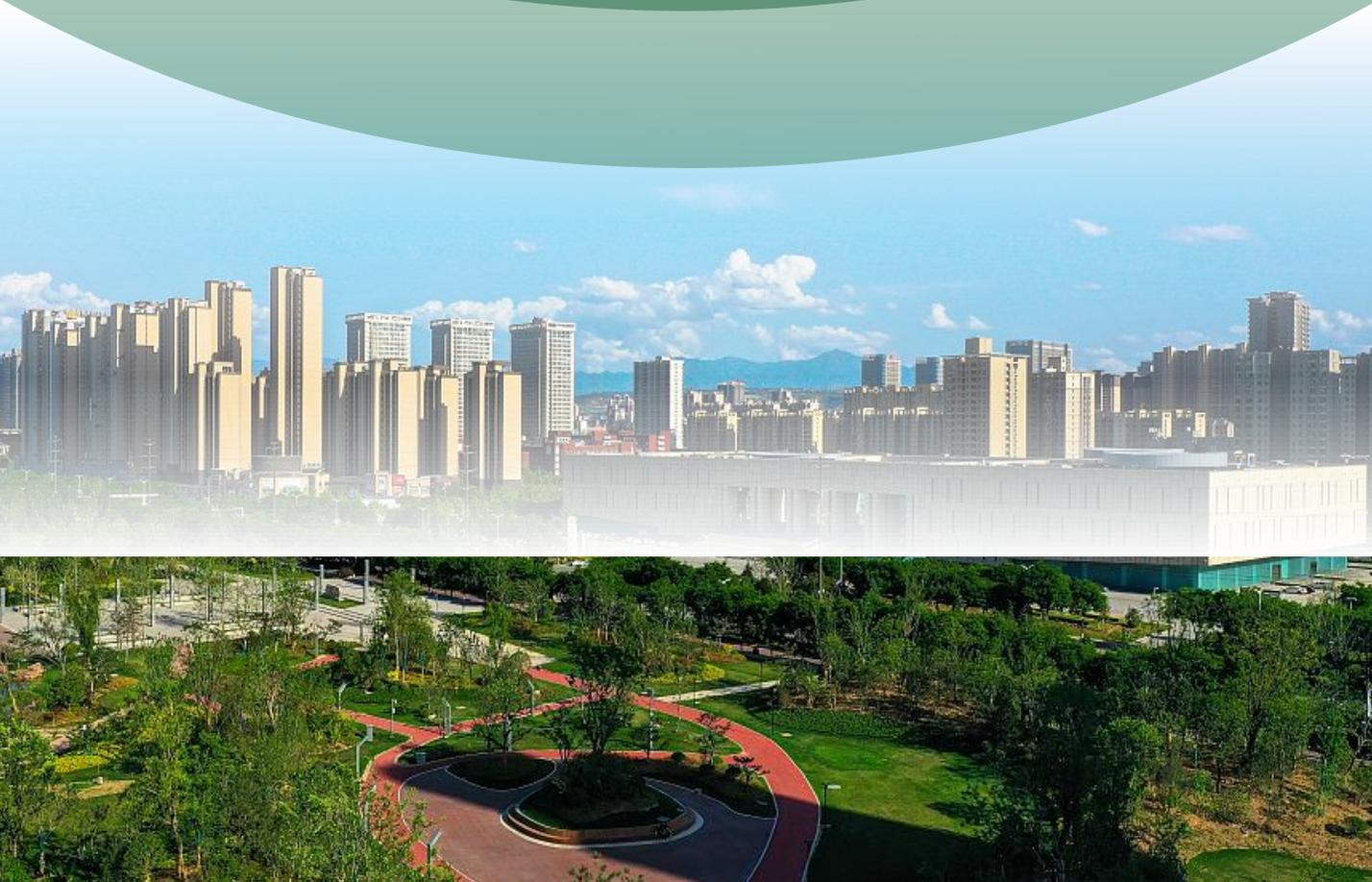
3.1 严守规模底线

3.4 明晰生态空间

3.2 优化国土空间

3.5 优化城镇空间

3.3 划定农业空间



3.1 严守规模底线



优先划定耕地和永久基本农田保护红线

保障区域粮食安全和重要农产品供给底线，优先划定耕地和永久基本农田保护红线。



科学划定生态保护红线

维护区域生态安全和可持续发展，保护生态系统完整性和连通性，科学划定生态保护红线。

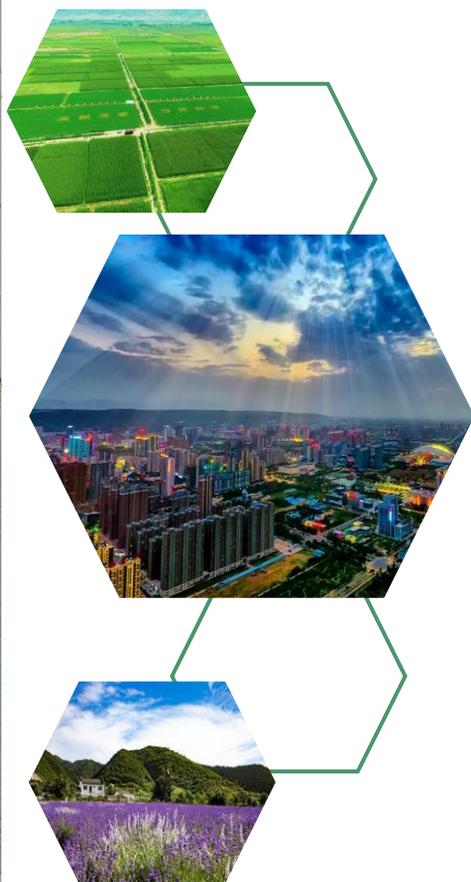
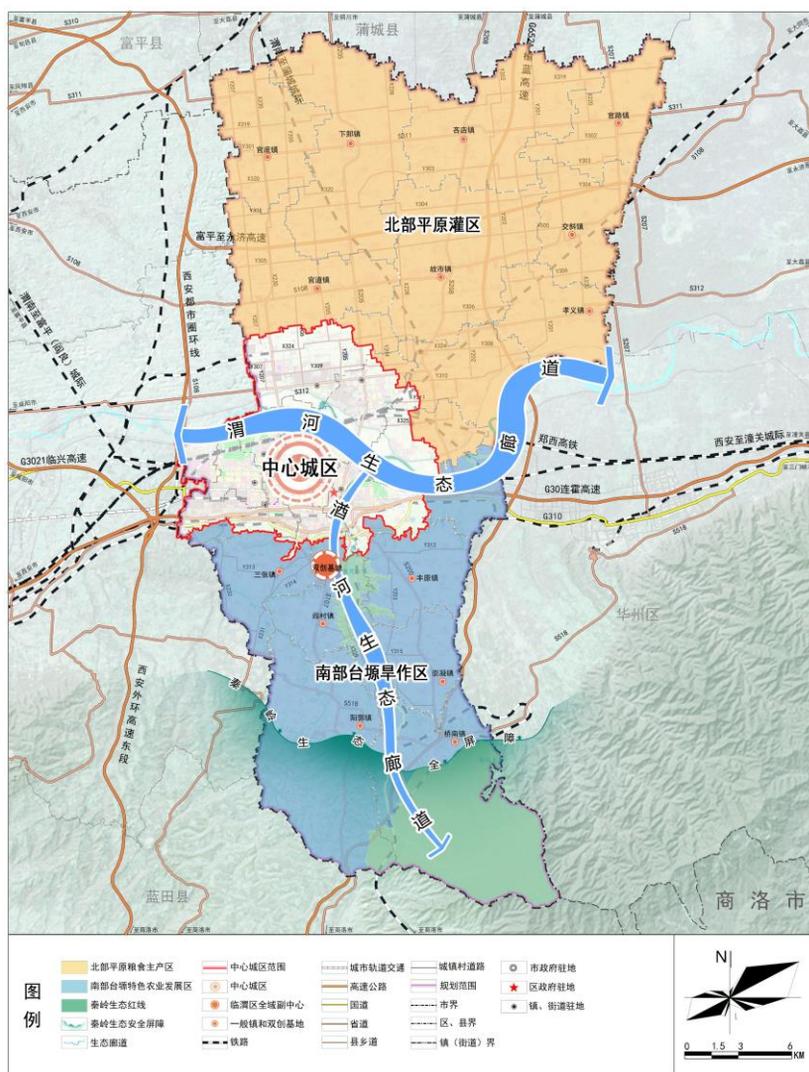


合理划定城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

3.2 优化国土空间

构建“一屏两廊双区、一主一副多点”的总体格局



3.3 划定农业空间

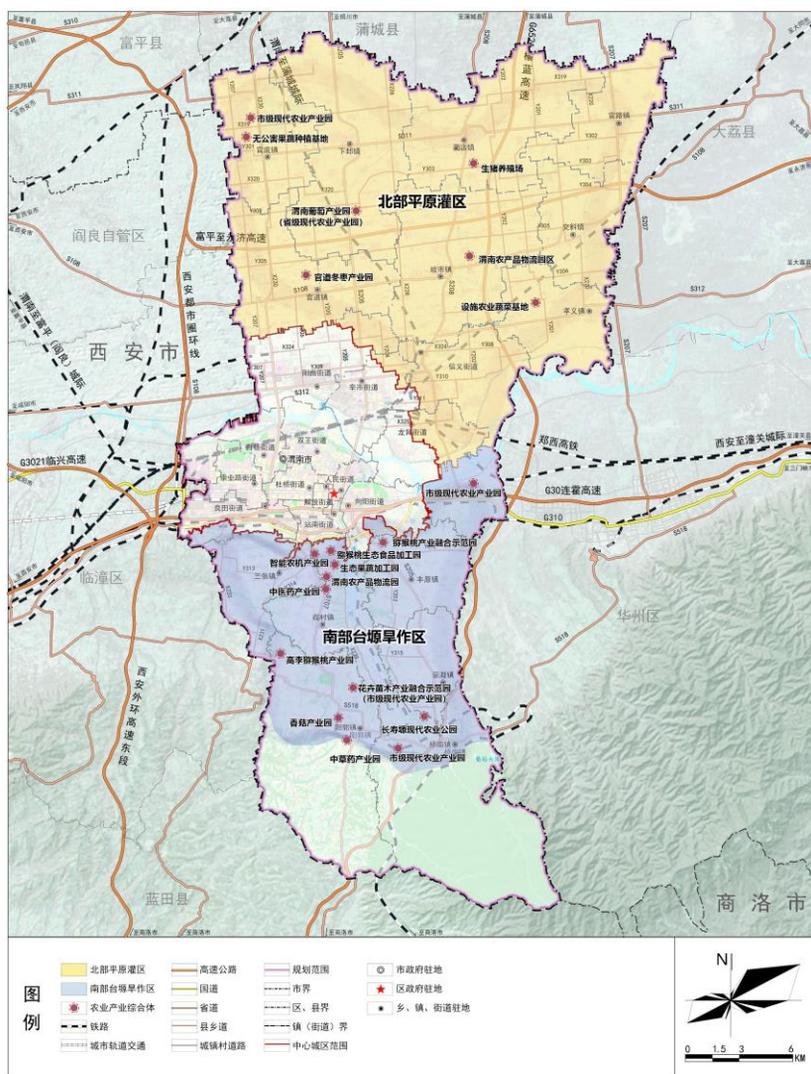
构建“两区、多园”的农业空间格局

两区

北部平原灌区
南部台塬旱作区

多园

渭南葡萄产业园、猕猴桃生态食品加工园、花卉苗木产业融合示范园、中医药产业园等



3.3 划定农业空间

落实耕地三位一体保护

稳定耕地总量。落实最严格的耕地保护制度。坚决遏制耕地“非农化”，保障耕地总量不变；防止耕地“非粮化”，保证耕地“进出平衡”。

提高耕地质量。积极开展高标准农田建设，提升耕地质量。提高土壤有机质含量，平衡土壤养分，提升耕地产能。

改善农田生态。持续改善农田生态质量，构建以河流、沟渠、防护林为主体的农田生态网络，因地制宜营造农田防护林网，强化农田生态功能。

优化永久基本农田布局

优化耕地和永久基本农田布局。优先将可长期稳定利用耕地、高标准农田等纳入永久基本农田。保障耕地数量不减少，质量不降低，促进耕地集中连片布局。

划定永久基本农田储备区。划定的永久基本农田储备区主要用于保障规划实施过程，国家和省级重点建设项目占用永久基本农田的补充。

3.3 划定农业空间

分类引导乡村有序发展

结合乡村资源禀赋、发展基础与布局情况，按照城郊融合、集聚提升、特色保护三种类型，分类引导全区291个行政村（中心城区外村庄）差异化发展。

集聚提升类 194个

重点发挥自身优势，强化主导产业支撑，强化村庄发展用地保障，合理规划新增农村建设用地，支持休闲农业、乡村旅游等建设项目的用地需求。

城郊融合类 44个

中心城区、各镇区周边的村庄，以及紧邻各产业园区的村庄，重点融入城镇发展，构建“城镇带动村庄、村庄服务城镇”的城郊融合发展模式。

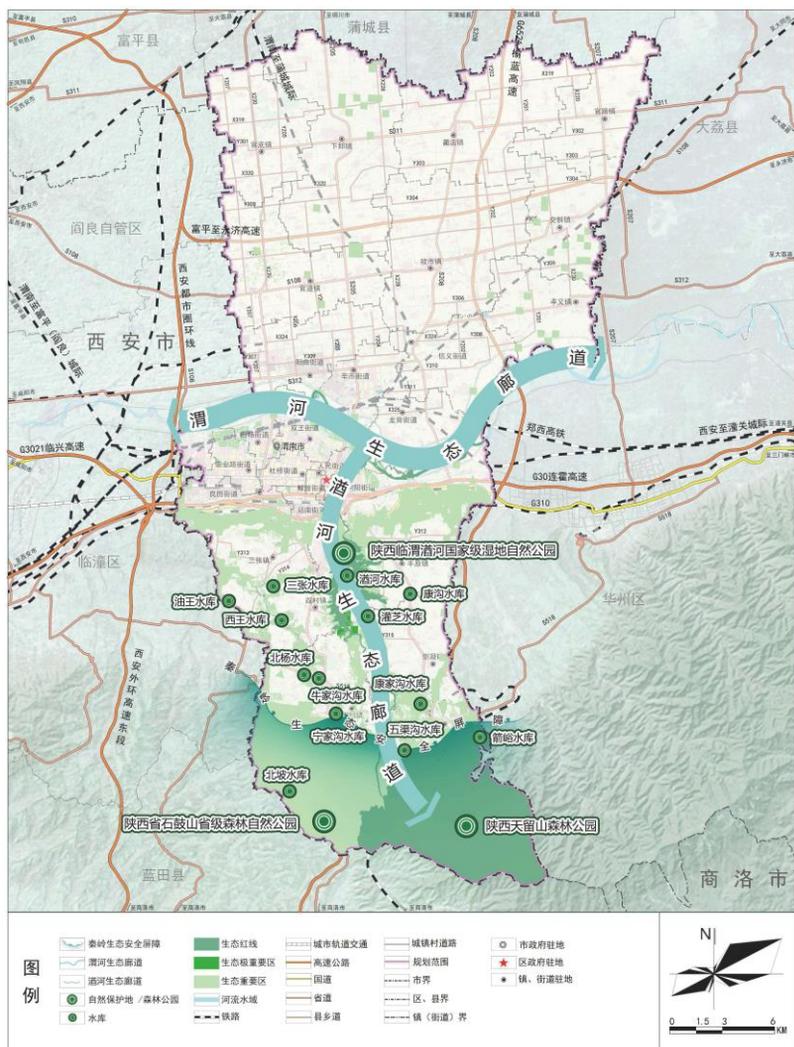
特色保护类 53个

加强整合特色保护、提升规划、村庄治理，重点开展村庄整体风貌整治、传统文化活化利用、发展休闲农业和乡村旅游，改善和提升公共基础设施、服务设施，推动特色村庄的经济与社会效益提升。



3.4 明晰生态空间

构建“一屏两廊多点”的生态保护空间格局



3.4 明晰生态空间

陕西临渭渭河国家湿地公园

位于桥南镇、阎村镇、站南街道、向阳街道、人民街道、龙背街道



陕西省石鼓山省级森林公园

位于桥南镇、阳郭镇

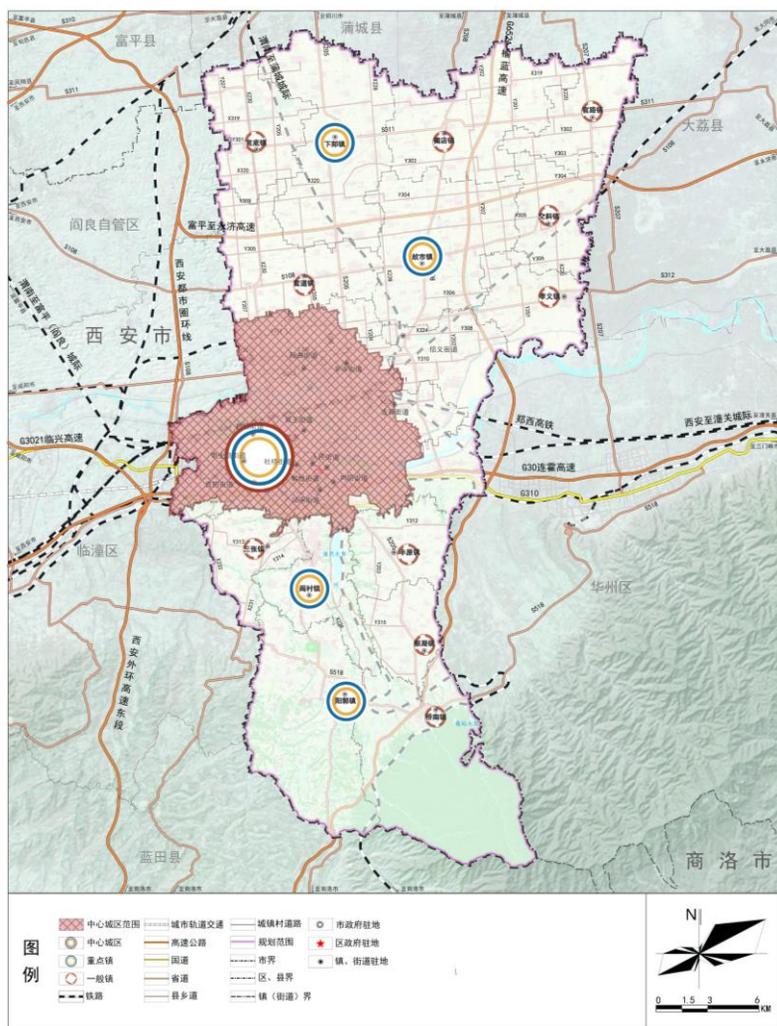
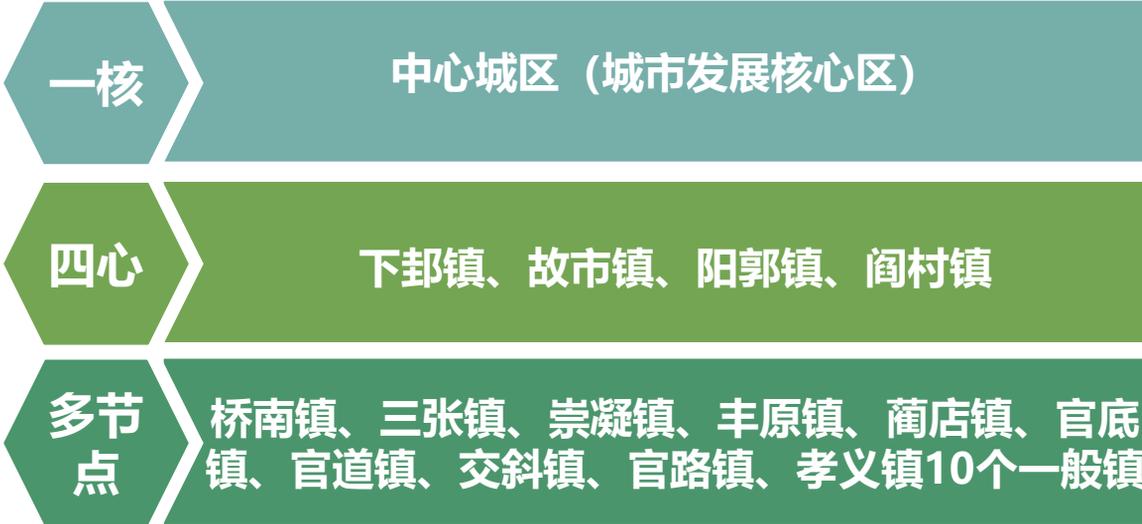


自然公园



3.5 优化城镇空间

构建“一核四心多节点”三级城镇发展空间格局



3.5 优化城镇空间

产业空间：构建临渭特色现代工业体系

先进制造业

农产品初级加工
中医药保健食品
纺织服装
文化旅游



战略性新兴产业

智能制造
旅游装备
新能源
新材料

重点保障产业园区、基地的发展空间

提升工业用地利用效率

引导其他工业用地向工业园区集聚

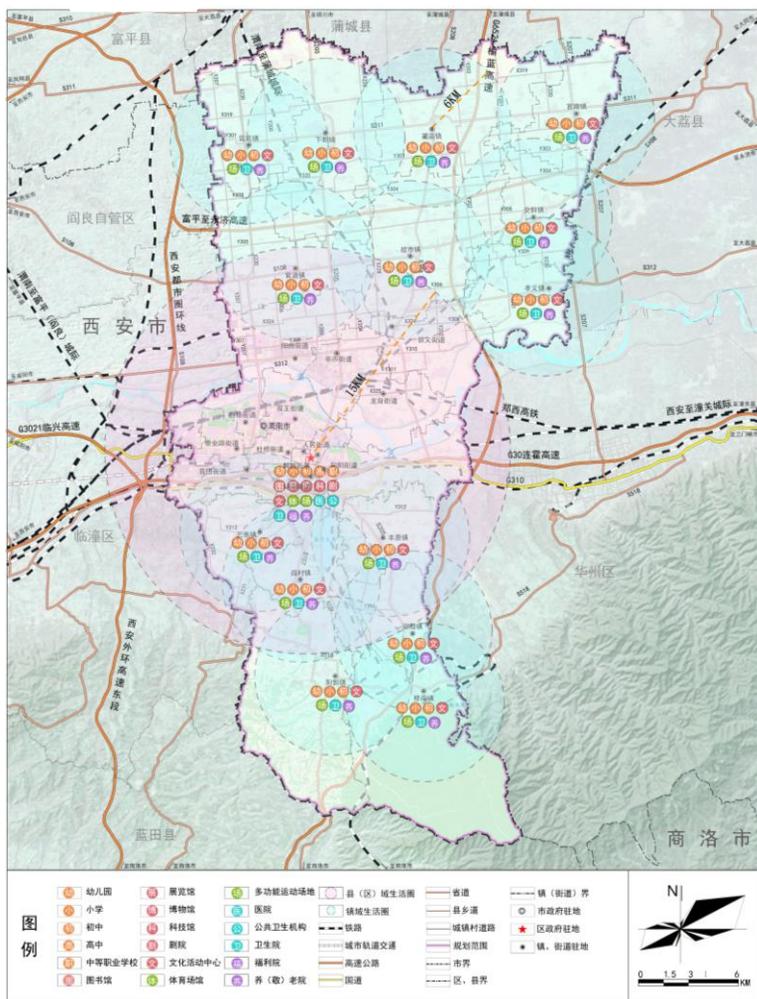
3.5 优化城镇空间

生活空间：构建城乡生活圈

1 县（区）域生活圈

2 镇域生活圈

3 社区生活圈



04

风貌塑造 彰显东府文化新魅力

4.1 延续文化空间

4.2 文化遗产保护

4.3 塑造城乡风貌



4.1 延续文化空间

构建“一廊一轴两核”的历史文化保护传承总体格局

一廊

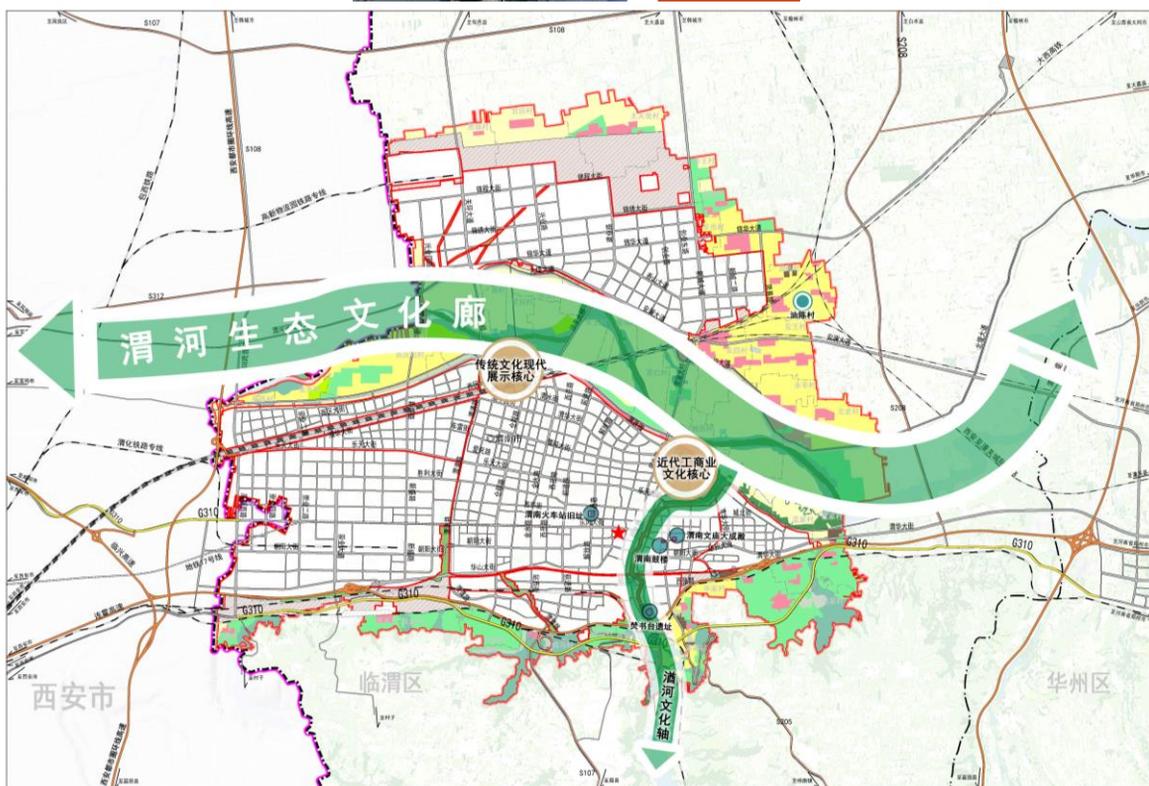
渭河生态文化廊

一轴

泾河文化轴

两核

传统文化现代展示核心
近代工商业文化核心



4.2 文化遗产保护

物质文化遗产

古建筑

全国重点文物保护单位慧照寺塔、庆安寺塔，省级文物保护单位文庙大成殿、渭南鼓楼、崇凝镇老爷庙等。

古遗址

重点保护区根据文物类别、规模、内容以及周围环境确定，省级文物保护单位北刘遗址、崇宁宫遗址、焚书台遗址，区级文物保护单位北庄遗址、史家遗址、花园遗址、紫杨遗址、姜河遗址、蒋家遗址、郭罗遗址等。

非物质文化遗产

渭南碗碗腔

重点保护国家级非物质文化遗产——渭南碗碗腔。加强非遗文化与“文化+旅游+商业”模式相结合。



4.3 塑造城乡风貌

划分四大风貌分区

农耕田园风貌区

维护并优化田园肌理，在重要的自然和文化资源点周边利用多姿多彩的农作物，通过设计和搭配，形成魅力的大地景观。

渭河人文风貌区

充分利用渭河景观资源，塑造舒适、开放、贯通的滨水空间。依托中心城区，塑造一河两岸、城园相依、古今交融的都市形象。

台塬特色风貌区

以台塬、沟壑、酒河等大地景观为基础，构建自然本底和城乡建设相融合的山水人合关系。

秦岭生态风貌区

以秦岭自然生态地貌为基础，保护东西连绵山体背景，加强重点山体、峪道的管控，提升山林景观风貌。



05

尊重自然，加强资源保护与利用

5.1 建设用地集约利用

5.2 林地资源保护利用

5.3 水资源保护与利用

5.4 湿地资源保护利用

5.5 矿产资源保护利用



5.1 建设用地集约利用



严格控制建设用地总量。 实施建设用地总量管控，强化对建设用地总规模的控制。



积极盘活存量建设用地。 推进入市交易平台和入市服务机构建设，激活临渭区农村土地市场。



优化建设用地结构与布局。 科学布局建设空间，提升产业用地利用效率。



集约节约利用建设用地。 强化重大建设项目节约集约用地，推进产业用地混合利用。



5.2 林地资源保护利用



保障林地资源保护目标。 采取补植补造、抚育间伐等措施，保障林地保有量。



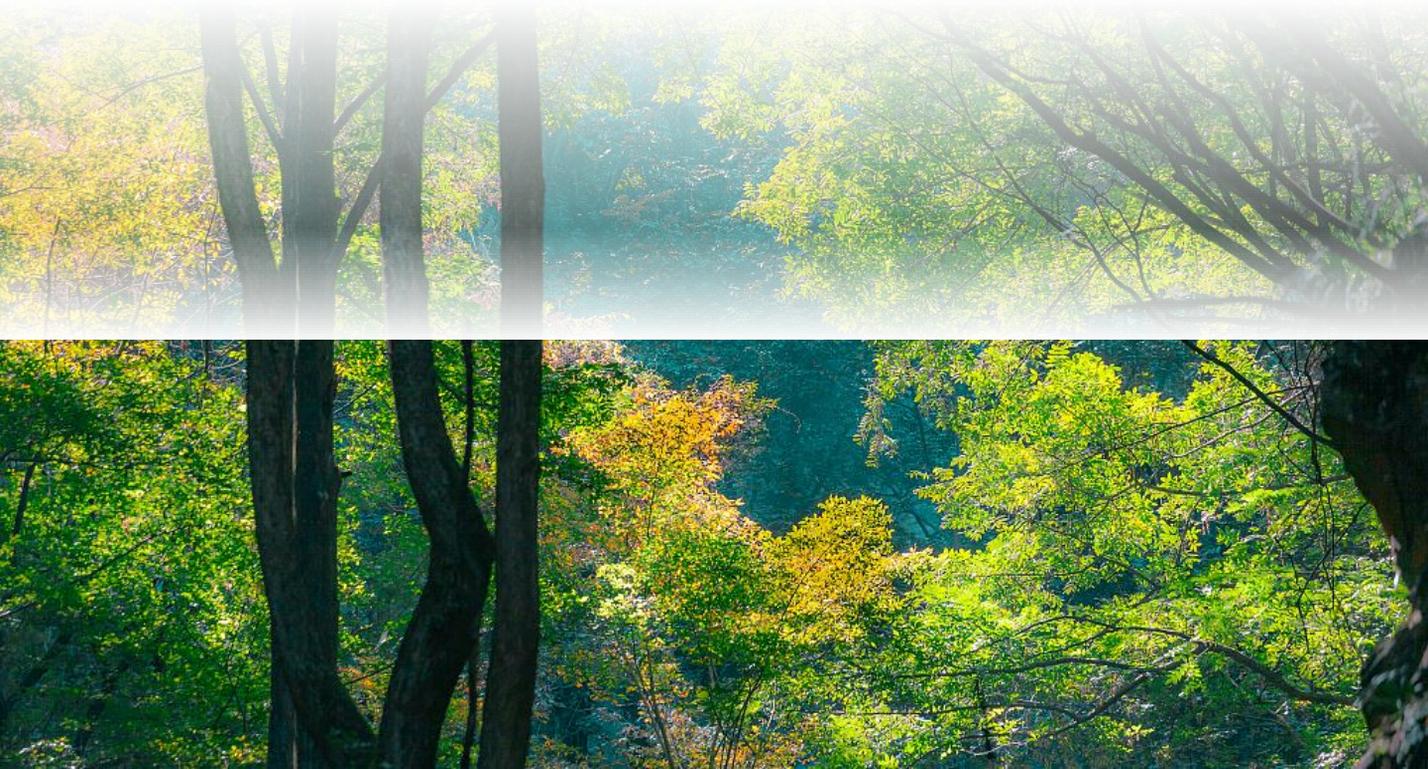
开展重点林区保护。 加强秦岭山地、丘陵沟壑等区域林地保护。



实施林地用途管制。 严格保护林地，控制林地转为建设用地。



加快林地资源生态景观建设。 加强重点生态环境功能区和生态环境敏感脆弱区林地保护。



5.3 水资源保护与利用



加强水资源保护。划定渭河、汾河、零河、赤水河等河道，水库及饮用水源地保护范围。



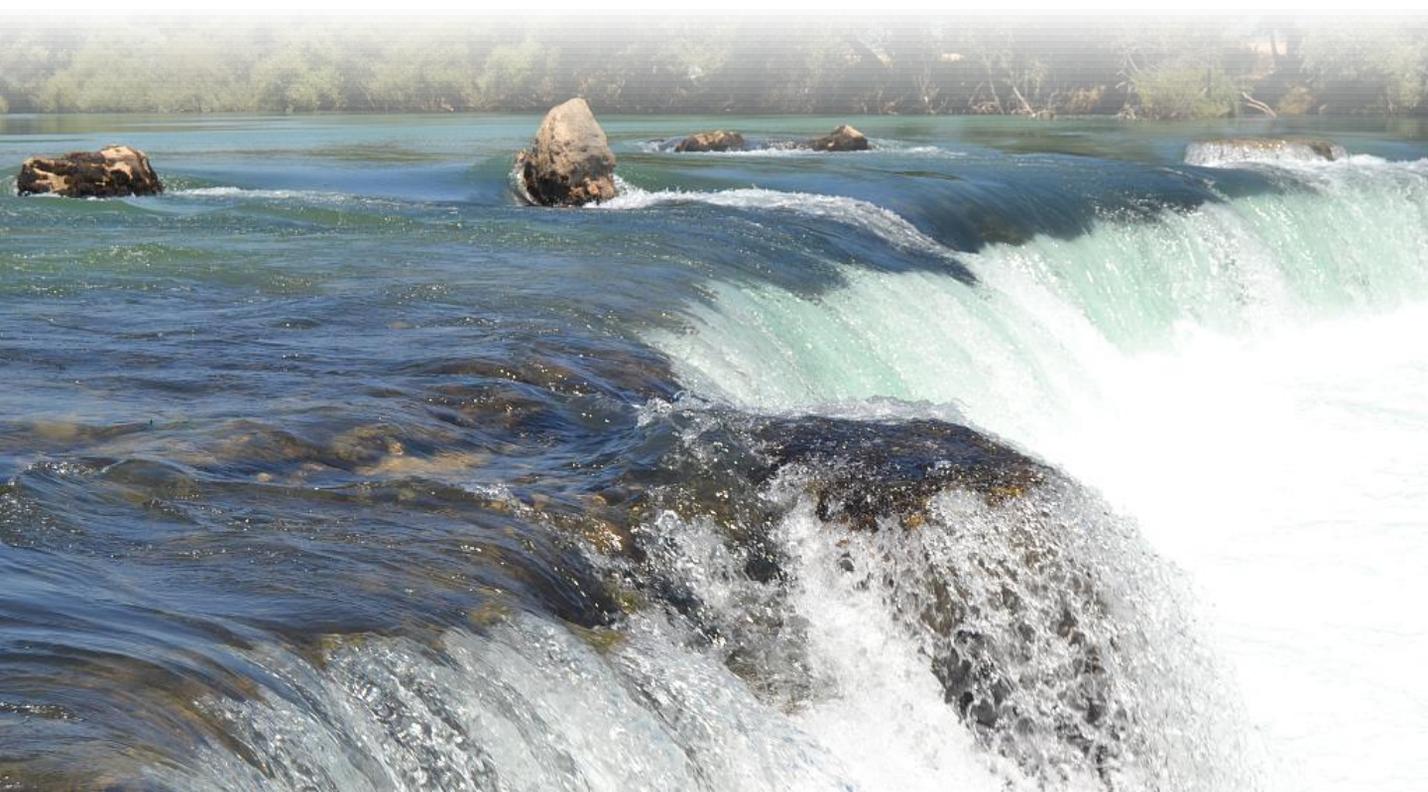
严格控制用水总量。强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制。



提高供水保障能力。加强水源工程建设，增加供水能力，完善城乡供水管网一体化。



落实节水措施要求。分区域推进高效节水灌溉，推进节水型城镇建设。



5.4 湿地资源保护利用



恢复湿地生态功能。坚持自然修复为主，人工修复为辅，实施渭河流域及酒河湿地公园综合治理，增强水源涵养功能，维护生物多样性。



加强湿地资源的保护利用。严格管控湿地空间，严守生态保护红线，加强湿地保护体系建设和管理，提高湿地保护率。



5.5 矿产资源保护与利用



优化矿产资源保护与开布局。 进行专项整治，优化矿产资源保护与开布局。



强化矿产资源勘查开发空间管制。 坚持生态保护优先、节约优先，有序有度利用矿产资源。



推动矿产转型升级。 推动矿业企业整合升级，推动矿产资源开发与生态保护协调发展。

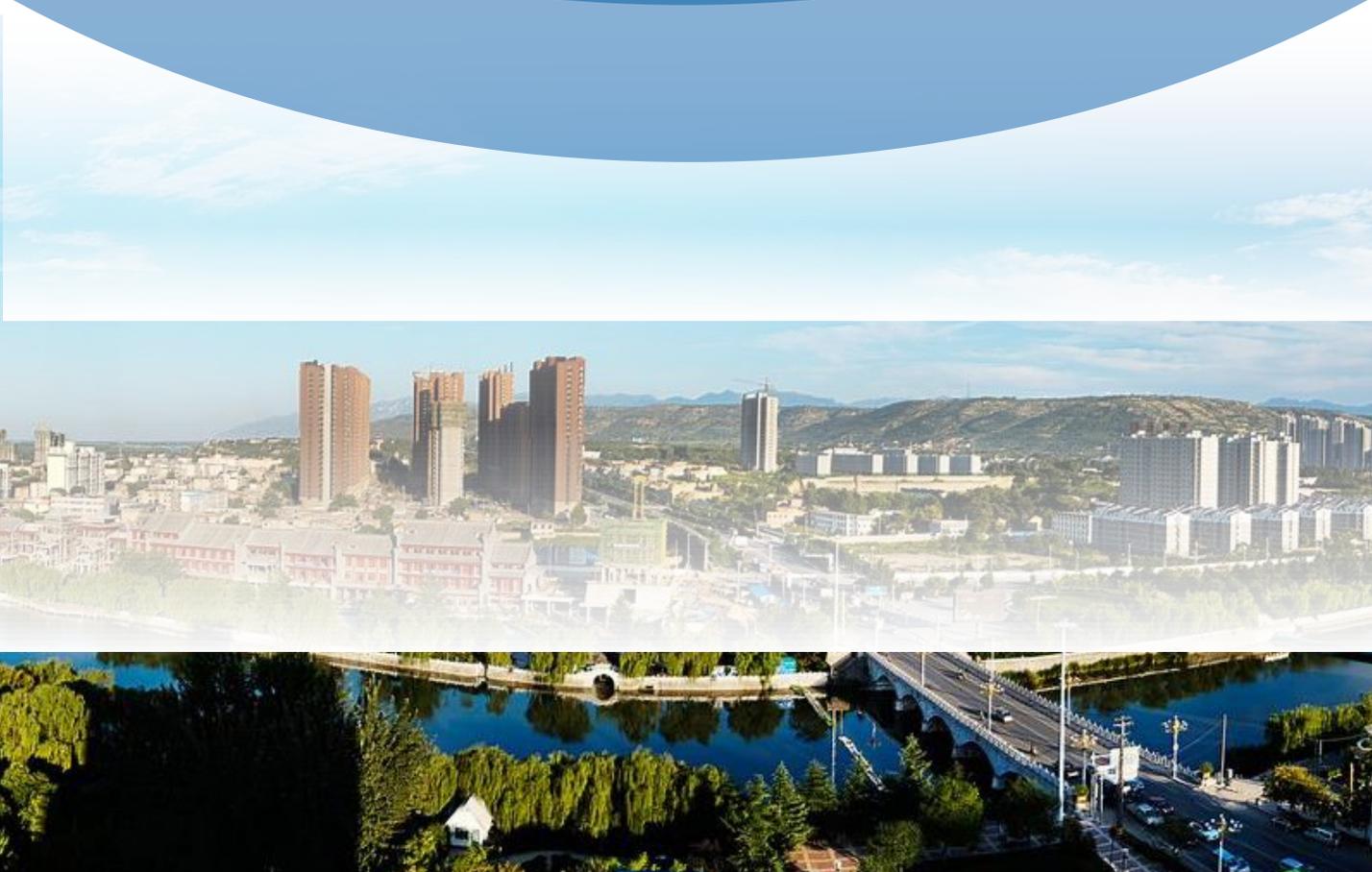


06

高效治理，推动国土整治与修复

6.1 国土综合整治

6.2 生态修复



6.1 国土综合整治

农用地整治

- ◆ **大力推进高标准农田建设。**采用平整土地、改良土壤、修建机耕道路、营造农田防护林、配套推进农田供水供电等措施，建设高标准农田。
- ◆ **因地制宜实施低效农用地整治。**分批推进低效园林地整治；通过地力培肥，碎片化土地整理、完善水电路等农业设施配套，改善农业生产条件。



建设用地整治

- ◆ **城镇建设用地整治。**通过技术改造，零星用地整合、基础设施和公共服务设施优化，实施城镇建设用地综合整治。
- ◆ **农村建设用地整治。**通过整理、调整、置换等措施，整治农村闲置低效建设用地。



宜耕后备资源开发

- ◆ 在保护和改善生态环境的前提下，通过采取适宜的工程措施和生物措施。对宜耕后备资源进行开发，以增加耕地面积。



6.2 生态修复

重要区域生态修复

- ◆ **自然保护地生态修复。**以自然保护地为重点，加强自然生态系统和重要物种栖息地保护。
- ◆ **南部低山生态修复。**加大陡坡耕作的治理；采取坡面封育、植树种草等措施，防治水土流失。



水生态修复

- ◆ 进行水质监测、水生态恢复，控制水体污染，减轻水污染负荷；提高河道沿线水源涵养功能。



生物多样性修复

- ◆ 采取自然恢复为主，人工修复为辅措施，恢复湿地功能，完善生物多样性基础数据库，实现生物资源的就地保护。



地质灾害防护与治理

- ◆ 分期分批次完成全区地质灾害点治理工程，提高地质灾害治理水平，消除或减轻地质灾害隐患，保障人民生命财产安全。



07

强化支撑，提升城市安全与韧性

7.1 综合交通体系

7.2 区域基础设施

7.3 安全与综合防灾



7.1 综合交通体系

铁路系统

快速铁路：大西高铁、郑西高铁、西潼城际、渭蒲城际以及地铁17号线支线。

普速铁路：陇海铁路、宁西铁路、规划渭南国际现代物流港铁路专线、渭化铁路专线

公路系统

高速公路：G30连霍高速、富永高速、西安都市圈环线高速、G6521榆蓝高速。

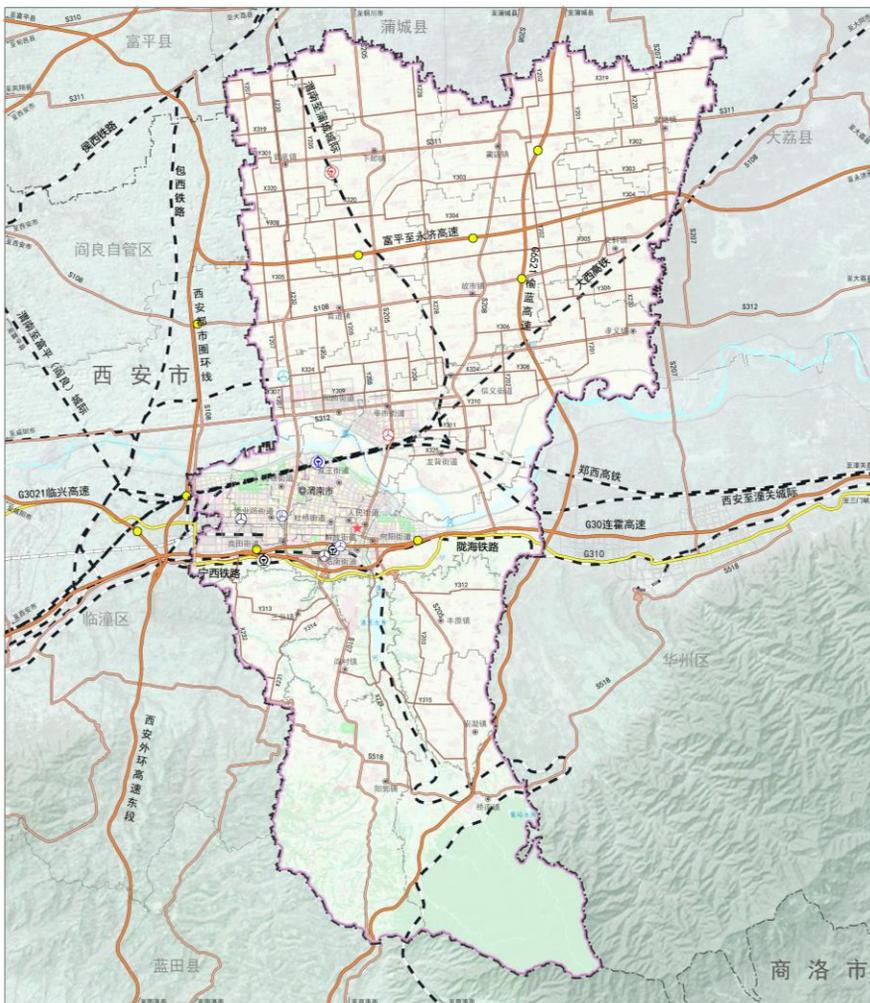
普通国省道：S108、S312、G310、S518、S108渭河特大桥及引线、S107、S205、S208、S207

县乡道：X319、X320、X324、X325、X220、X228、X229、X230等县乡道。

综合交通枢纽

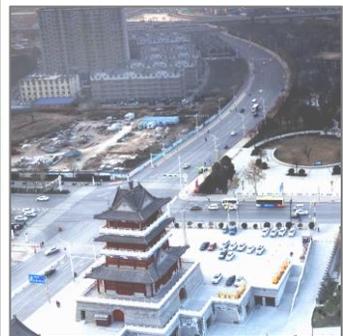
客运枢纽：规划以“高铁客运站+公路客运站”为主体，形成区域门户级、区县集散级、镇区服务级三级客运体系。

货运枢纽：形成“一核多点”综合货运枢纽布局。



图例

- 高速公路出入口
- 规划客运站
- 高速公路
- 规划范围
- 区政府驻地
- 现状高铁/城际站
- 现状货运站
- 国道
- 市界
- 镇、街道驻地
- 规划高铁/城际站
- 规划货运站
- 省道
- 区、县界
- 市政府驻地
- 普通铁路站
- 铁路
- 县乡道
- 镇(街道)界
- 市政府驻地
- 现状客运站
- 城市轨道交通
- 城镇村道路



7.2 区域基础设施



水利工程。优化用水结构，提高水资源利用效率，采用雨污分流的排水体制，扩大再生水应用。



能源供给工程。完善供热燃气管网建设，提升供热覆盖度；加快输变电网络升级，建设运行安全可靠的现代化供电系统。



通信工程。以信息技术为基础，面向高质量发展需求，加快5G网络、物联网等新型基础设施建设速度。



环卫工程。推行垃圾分类，加强医疗、危险固体废物源头控制，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置体系。



7.3 安全与综合防灾



地质灾害。 加强地质灾害防治工作，逐步有序搬迁，以保障居民安全。



防震抗震。 抗震设防烈度为8度。严格做好次生灾害源的抗震设防，防止和控制次生灾害的发生。



消防人防。 合理部署消防力量和消防设施，加快消防系统信息化建设。健全人防组织指挥和信息保障体系，提升疏散和综合救援能力。



防洪防疫。 构建河道畅通、工程稳固、保障有力的现代防洪减灾安全保障体系，保障流域安澜。构建分级防疫体系，完善急救医疗服务网络，加强防疫设施建设。



08

聚焦城区，建设高品质宜居城市

8.1 城市性质

8.4 公共服务设施

8.2 城市空间结构

8.5 市政基础设施

8.3 城市道路交通

8.6 公共安全与综合防灾



8.1 城市性质

西安都市圈先进制造业中心，关中东部商贸物流重要节点，以战略性新兴产业为主导的绿色智慧人文城市。



8.2 城市空间结构

构建“**一核一带四组团**”的城市空间结构。

一核。功能集聚核。在中心组团打造集行政、经济、文化为一体的功能集聚核。

一带。渭水生态风情体验带。强化渭河生态保护和修复，提升一河两岸城市公共服务水平和环境品质。

四组团。老城组团、中心组团、高新南区组团、高新北区组团。



8.3 城市道路交通

城市对外交通

- 构建中心城区绕城高速，共设置出入口7个。
- 构建中心城区一级公路环线。

城市内部交通

- “两横两纵”快速路，中心城区“15横12纵”主干路网。

交通设施

- 规划中心城区新增3座桥梁，城区范围外新增1座公路桥。
- 规划公共停车场，并保证布置不少于10%的新能源车位，或者预留布线条件。

慢行交通

- 规划2035年，步行与自行车出行比例保持50%以上。重视与公共交通换乘，合理覆盖自行车停靠点。
- 结合渭河、公园、绿地等，形成连续、宜人的步行空间。

公共交通

- 中心城区公共交通出行比例达到27%，公交站点500m半径覆盖城市建设用地面积不低于90%。
- 接入西安地铁17号线支线，设3个地铁站点。



8.4 公共服务设施

规划形成“**市级—区级—社区级**”三级公共服务体系。

教育设施

中心城区新建小学35所，初中11所，九年制学校4所，高中2所。

文化设施

市级文化设施4处：渭南市文化艺术中心、渭南市多功能馆、渭南市博物馆、规划渭南市剧院；
区级文化设施3处：临渭区公共文化中心、规划高新南区公共文化中心、规划高新北区公共文化中心。

医疗卫生

推进市妇幼保健院（市人民医院）、市公共卫生中心、高新人民医院建设，新建综合医院3所。

福利设施

健全社区养老设施，推进养老院、老年养护院和日间照料中心建设。

体育设施

市级体育设施2处：渭南市体育中心、规划体育场馆；
区级体育设施3处：临渭区体育中心、规划高新南区体育中心、规划高新北区体育中心。



8.5 市政基础设施

水利工程

中心城区供水以洒河水库、箭峪水库、涧峪水库、东涧峪水库和“引黄入渭”及“引汉济渭”工程为主要水源。中心城区新建区域采用雨污分流排水体制。

电力工程

中心城区保留110kV及以上公用变电站12座，新建10座。位于城市核心区的新建35-110kV高压配电线路原则上沿综合管廊或电力管沟埋地敷设，城市外围区采用架空方式敷设。

供热工程

划分为4个供热分区，分别为中心组团、高新北区组团、高新南区组团及老城组团。共新建7处天然气区域锅炉房。

燃气工程

临渭区中心城区形成多气源供气格局，各组团保留现状中压天然气管道，结合用地布局新建中压管线，环网与支网结合布局。

通信工程

通信传输网以规划设置的8个通信中心局（核心机房）为核心，17座骨干汇聚机房为主要汇聚节点。中心城区设置邮政局所共计8座。

环卫工程

中心城区保留现状17座垃圾转运站，规划期内改造提升现状8座垃圾转运站。规划新增垃圾转运站5座。



8.6 公共安全与综合防灾

防洪减灾

加强河道堤防建设。加快和完善防汛指挥决策支持系统的建设，实时提供雨情有关信息，提高防汛指挥决策水平。

防震抗震

规划中心城区一般建筑按8度设防，学校、医院等人员密集场所和重大生命线工程提高1度设防。

消防安全

中心城区共设置消防站14处，其中普通消防站11处、特勤消防站2处、战勤保障消防站1处。

人防工程

完善区内道路，保证城市对外疏散道路的畅通。充分利用公园、绿地、广场等地下空间，构建互联互通的人防工程防护体系。

应急避难

构建三级避难场所体系。规划设置中心避难场所2处（位于渭清公园和酒西公园）、固定避难场所38处。

地灾防治

结合城镇建设和生态保护，综合采用工程治理、生态治理、避险治理和搬迁等措施，推进地质灾害隐患综合治理。



09

规划实施，完善实施保障体系

9.1 规划传导与实施保障

9.2 近期规划



9.1 规划传导与实施保障

完善规划传导体系



落实上位规划约束指标



加强镇级规划约束传导



强化详细和专项规划指引

加强规划实施保障

加强组织领导

落实主体责任。落实各方责任，切实保障国土空间规划有序实施。

加大约束力度。树牢“规划即法”的理念，加大项目的审批、监管执行力度。

加强国土空间用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制。城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

加强动态监管和评估机制

依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。建立“一年一体检、五年一评估”规划实施体检评估机制。

建设“一张图”信息系统

以国土空间基础信息平台为基础，将区级国土空间总体规划成果汇交入库，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供基础和保障。

9.2 近期规划

近期目标

用途管制

国土空间用途管制体系基本形成

农业空间

产业兴旺的乡村振兴取得成效

生态空间

安全韧性的生态保护格局基本构建

城镇空间

协调高效的城镇发展格局基本确定

支撑体系

新型智能的基础设施保障能力持续增强

主要任务

保护耕地与永久基本农田

保障生态安全底线

改善提升城乡建设品质

保护传承历史文化

增强基础设施保障



渭南市临渭区国土空间 总体规划 (2021—2035年)

一、公示时间

2023年10月10日—2023年11月9日

二、公示渠道

渭南市临渭区人民政府网：

<http://www.linwei.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

电子邮箱：lwgh2020@163.com

邮寄地址：渭南市临渭区自然资源局国土空间规划股

(请在邮件标题或信封封面上注明“渭南市临渭区国土空间总体规划意见建议”字样)

部分图片来源于网络，如涉及版权问题
与渭南市临渭区自然资源局联系